



**Российская Федерация
Иркутская область
городское поселение Белореченское муниципальное образование
АДМИНИСТРАЦИЯ
городского поселения
Белореченского муниципального образования**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28 февраля 2023 года

№ 129

р.п. Белореченский

**Об утверждении бюджетного прогноза городского поселения
Белореченского муниципального образования на период до 2028 года**

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 15 Положения о бюджетном процессе в Белореченском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы городского поселения Белореченского муниципального образования от 17 марта 2022 года № 227, постановлением администрации городского поселения Белореченского муниципального образования от 13 ноября 2018 года № 744 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского поселения Белореченского муниципального образования на долгосрочный период», статьями 29, 41, 57 Устава Белореченского муниципального образования, администрация городского поселения Белореченского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить бюджетный прогноз городского поселения Белореченского муниципального образования на период до 2028 года (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в официальной газете «Белореченский вестник» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Белореченского муниципального образования belorechenskoe.rf.

Глава Белореченского
муниципального образования



А.Н. Моисеев

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
городского поселения

Белореченского

муниципального образования
от 28 февраля 2023 года № 129

Бюджетный прогноз Белореченского муниципального образования на период до 2028 года

Введение

Целью разработки Бюджетного прогноза Белореченского муниципального образования на период до 2028 года (далее – бюджетный прогноз) является оценка и прогнозирование долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования (далее – местный бюджет) для достижения стратегических целей социально-экономического развития городского поселения Белореченского муниципального образования.

Бюджетный прогноз является базовым инструментом бюджетного планирования, учитываемым при формировании проекта местного бюджета, разработке (корректировке) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, оказывающих существенное влияние на сбалансированность бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования.

При подготовке бюджетного прогноза на период до 2028 года были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», муниципальные программы городского поселения Белореченского муниципального образования на 2021-2025 годы.

Основные итоги исполнения бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования в 2020-2021 годах

Таблица 1
Тыс.. рублей

Показатель	2020 год	2021 год	Темп роста, %
Доходы, всего	73 875,97	87 671,00	118,68
- налоговые и неналоговые доходы	58 119,71	71 644,36	123,27
- безвозмездные поступления	15 756,26	16 026,64	101,75
Расходы	72 471,76	88 549,05	122,19
Дефицит (профицит)	1 404,21	- 878,05	

Текущее состояние бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования

Показатели бюджетной обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 1 жителя изменились с 5,44 тыс. руб. в 2020 году до 6,77 тыс. руб. в 2021 году.

Объем доходов местного бюджета с 2020 по 2021 год вырос на 18,68 % или на 13 795,03 тыс. руб., из них объем безвозмездных поступлений увеличился на 270,38 тыс. руб., а налоговых и неналоговых доходов на 13 524,65 тыс. руб. за счет значительного поступления по Единому сельскохозяйственному налогу.

Исполнение расходов местного бюджета осуществлялось на основе программно-целевого принципа. Бюджетные ассигнования расходовались в соответствии с приоритетами, установленными по различным направлениям социально-экономического развития городского поселения Белореченского муниципального образования в рамках 7 муниципальных программ, утвержденных на период до 2025 года. С 2021 года утверждены новые муниципальные программы, включающие мероприятия, направленные на реализацию национальных проектов на принципах проектного управления.

Расходная часть бюджета выросла с 2020 года по 2021 год на 22,19 %.

Подходы и методология разработки бюджетного прогноза

Бюджетный прогноз на период до 2028 года сформирован в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учетом изменений, вступающих в силу в плановом периоде, консервативным вариантом прогноза социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года, прогнозом социально-экономического развития городского поселения Белореченского муниципального образования на долгосрочный период до 2028 года.

Одним из основных направлений в рамках повышения доходного потенциала бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования является совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления городского поселения с органами государственной власти федерального и регионального уровня с целью повышения уровня собираемости доходов и сокращения задолженности по платежам в бюджет городского поселения Белореченского муниципального образования, путем проведения претензионной работы с неплательщиками, принятия мер предотвращения уклонения от уплаты налогов.

Политика управления муниципальной собственностью городского поселения Белореченского муниципального образования должна быть ориентирована на повышение эффективности использования муниципального имущества, достижение прибыльности работы муниципальных унитарных предприятий городского поселения Белореченского муниципального образования.

Основные параметры бюджетного прогноза определяются исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита

бюджета.

В ходе формирования бюджетного прогноза были учтены планируемые с 1 января 2023 года изменения налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне.

Объем безвозмездных перечислений на среднесрочный период определен на основании проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и проекта решения «О бюджете Усольского муниципального района Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». С 2026 года объем безвозмездных перечислений в части субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации сохранен на уровне 2025 года.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования на долгосрочный период

Основные характеристики местного бюджета представлены в Приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

С учетом установленных базовых показателей социально-экономического развития и выполнения установленных задач и мероприятий по реализации налоговой, бюджетной и долговой политики налоговые и неналоговые доходы местного бюджета вырастут с 71 644,36 тыс. рублей в 2021 году до 89 941,36 тыс. рублей (на 125,54%) в 2028 году.

Риски и угрозы несбалансированности бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования, а также механизмы управления рисками

Под бюджетными рисками (далее – риски) подразумеваются факторы, которые могут при определенных обстоятельствах привести к отклонению показателей бюджетного прогноза от запланированных значений.

Таблица 2

Риски

Риски	Влияние на бюджетные показатели		
	Снижение доходов	Увеличение расходов	Рост долговой нагрузки
1	2	3	4
Внешние риски (низкая степень зависимости от действий или бездействия органов местного самоуправления)			
Сокращение темпов социально-экономического развития	+	-	+

образования.

2. Оптимизация и повышение эффективности использования бюджетных средств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов достижение приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования городского поселения Белореченского муниципального образования, а также в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритетности и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, а также недопущение принятия новых расходных обязательств, необеспеченных доходными источниками.

3. Проведение взвешенной долговой политики.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств;
- обеспечение публичности информации о муниципальном долге.

Целесообразно оптимально использовать установленное бюджетным законодательством право направлять доходы, полученные при исполнении бюджета сверх общего объема доходов, утвержденного решением о бюджете, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга.

4. Повышение эффективности и открытости управления муниципальными финансами.

Залогом эффективного управления муниципальными финансами является качество реализации полномочий участниками бюджетных правоотношений.

Решению задачи повышения открытости бюджетных данных будет также способствовать размещение информации о бюджетном процессе, правилах составления и исполнения бюджета, доходах, расходах, сбалансированности бюджета на Едином портале бюджетной системы.

В целях объединения усилий органов местного самоуправления, граждан и организаций в определении приоритетов в решении проблем городского поселения Белореченского муниципального образования необходимо развитие практики инициативного бюджетирования, которое сейчас осуществляется в рамках реализации проектов «Народные инициативы» и «Формирование комфортной городской среды».

Налоговая политика

Налоговая политика городского поселения Белореченского муниципального образования реализуется посредством:

- установления ставок и предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц;
- установления ставок и предоставления льгот по земельному налогу;
- осуществления комплекса мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Основными направлениями налоговой политики городского поселения Белореченского муниципального образования остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики поселения, повышение инвестиционной активности, развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет городского поселения Белореченского муниципального образования закрепленных налогов и сборов.

Действия органов местного самоуправления городского поселения Белореченского муниципального образования должны быть направлены на повышение уровня финансового обеспечения исполняемых полномочий за счет собственных доходов бюджета поселения, что в дальнейшем будет способствовать повышению стабильности доходной базы местного бюджета.

Основную задачу по увеличению доходов следует решать за счет дальнейшего совершенствования налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам.

Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности по налоговым платежам.

Необходимо оказывать содействие в реализации основных направлений федеральной налоговой политики, затрагивающей деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, в части создания благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности на территории поселения.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц необходимо продолжить работу по уточнению отсутствующих (недостоверных) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, выявлению собственников земельных участков, использующих земельные участки не по назначению, и понуждению их к приведению в соответствие с фактическим видом использования, совершенствованию информационного взаимодействия по ведению адресной системы и улучшению доставки корреспонденции налогоплательщикам.

В целях увеличения поступлений налога на доходы физических лиц необходимо продолжить осуществление мероприятий по соблюдению

работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации «теневой» заработной платы, снижению неформальной занятости населения в рамках совместной работы с **межведомственной комиссией по содействию обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд, а также осуществление мониторинга своевременности и полноты уплаты налога на доходы физических лиц.**

Предоставление льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предусмотренных в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Белореченского муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам (налоговые расходы публично-правового образования) не планируется.

Решения о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории городского поселения Белореченского муниципального образования необходимо принимать, в том числе, после проведения ежегодной оценки эффективности налоговых расходов, а также приводить в соответствие нормативную правовую базу городского поселения Белореченского муниципального образования о налогах и сборах с учетом внесения изменений в законодательство Российской Федерации и Иркутской области.

Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ городского поселения Белореченского муниципального образования

В качестве ключевого направления повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании разработаны и реализуются муниципальные программы.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств городского поселения Белореченского муниципального образования необходимо обеспечить активное участие в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, в том числе учитывая существенный объем поддержки за счет средств федерального бюджета тех мероприятий, реализация которых будет осуществляться в рамках национальных проектов. При этом важно соблюдать взвешенный подход к участию в государственных программах федерального и регионального уровня, учитывая возможности бюджета поселения по обеспечению объема софинансирования на средне- и долгосрочный период, а ответственным исполнителям муниципальных программ - обеспечить принятие исчерпывающих мер по выполнению показателей результативности использования субсидий и (или) графиков проведения работ (мероприятий), учитывая жесткие условия по возврату средств субсидий и уплате штрафных санкций за недостижение показателей результативности.

Учитывая, что в соответствии с утвержденным перечнем муниципальных программ городского поселения Белореченского муниципального образования

сроки реализации большинства муниципальных программ поселения не выходят за пределы 2025 года, а также с учетом определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» срока реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, расчет показателей муниципальных программ Российской Федерации осуществлялся на период до 2025 года. Показатели муниципальных программ за пределами 2024 года оцениваются на уровне 2025 года.

Предельные расходы на финансовое обеспечение муниципальных программ на 2021-2025 годы, а также прогноз расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности подготовлены на основе бюджетного прогноза расходов бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования, утвержденных муниципальных программ на 2021-2025 годы, и представлены в Приложении 2 к Бюджетному прогнозу.

Приложение 1
к Бюджетному прогнозу
Белореченского
муниципального образования
на период до 2028 года

ПРОГНОЗ
основных характеристик бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования
(тыс.руб.)

Показатели	2021 год (отчет)	2022 год (план)	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
ДОХОДЫ								
Налоговые и неналоговые	87671,00	129142,30	95851,41	118073,70	112558,46	84468,79	88698,83	93063,26
	71644,36	91405,10	75443,31	73667,00	76382,06	81346,89	85576,93	89941,36
Безвозмездные поступления	16026,64	37737,20	20408,10	44406,70	36176,40	3121,90	3121,90	3121,90
РАСХОДЫ	88549,05	131957,73	102655,81	125112,96	119597,81	84468,79	88698,83	93063,26
ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+)	-878,05	-2815,43	-6804,40	-7039,26	-7039,35	0,00	0,00	0,00

Приложение 2

к Бюджетному прогнозу
Белореченского
муниципального образования
на период до 2028 года

ПОКАЗАТЕЛИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ муниципальных программ и непрограммных расходов городского поселения Белореченского муниципального образования

№ п/п	Показатель	2021 год (отчет)	2022 год (план)	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1.	Расходы бюджета городского поселения Белореченского муниципального образования - всего	88 549,05	131 957,73	106 904,60	125 112,96	119 597,81	84 468,79	88 698,83	93 063,26
	в том числе								
1.1	Расходы на реализацию муниципальных программ - всего	87 524,24	122 383,55	105 578,63	121 569,97	113 766,00	-	-	-
	из них								
1.1.1	муниципальная программа 1	34 949,95	40 794,88	43 765,80	43 032,42	42 472,42	-	-	-
1.1.2	муниципальная программа 2	526,24	1 158,85	516,00	630,00	580,00	-	-	-
1.1.3	муниципальная программа 3	199,94	6 569,99	56,00	41 722,70	29 467,80	-	-	-
	муниципальная программа 4	21,90	798,00	500,00	500,00	500,00	-	-	-
	муниципальная программа 5	20 366,85	33 896,25	23 604,70	6 329,38	9 780,66	-	-	-
	муниципальная программа 6 (Формирование комфортной городской среды до 2024 года)	5 161,31	4 548,79	4548,79	300,00	-	-	-	-
	муниципальная программа 7	26 298,17	34 616,79	31 475,41	29 542,47	30 311,12	-	-	-
	муниципальная программа 8 (с 2023 года по 2026 год)	-	-	1111,92	513,00	654,00	-	-	-
1.2	Непрограммные расходы	1 024,68	9 574,18	1 325,97	1049,80	1083,60	-	-	-